Дело №5-790-2202/2025

УИД 86MS0053-01-2025-004739-56

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

 29 июля 2025 года г.Нягань

Мировой судья судебного участка №2 Няганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Колосова Е.С.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении Ефимова Олега Дмитриевича, \* года рождения, уроженца \*, гражданина Российской Федерации, паспорт \*, зарегистрированного и проживающего по адресу: ХМАО-Югра, \*

о совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

02.04.2025 в 00 часов 01 минуту Ефимов О.Д., находясь по адресу: ХМАО-Югра, \* являясь правообладателем многофукционального центра «Суббота», допустил функционирование торгового объекта – ТЦ «Суббота», расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г.Нягань, 4 микрорайон, дом 15, к. 1, с нарушением антитеррористической защищенности, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом, в его действиях состав уголовно наказуемого деяния отсутствует.

Ефимов О.Д. в судебном заседании с доводами постановления прокуратуры города Нягани согласился, вину признал в части нарушения сроков создании комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта ТЦ «Суббота».

Помощник прокурора г. Нягани Казаченко Ю.В. при рассмотрении дела об административном правонарушении поддержала доводы, изложенные в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении. Просила привлечь Ефимова О.Д. к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Пояснила, что Ефимов О.Д. в связи с выявленными нарушениями привлекается как физическое лицо – правообладатель многофукционального центра «Суббота».

Выслушав прокурора, Ефимова О.Д., исследовав материалы дела, мировой судья находит вину должностного лица Ефимова О.Д. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установленной по следующим основаниям.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закона № 35-ФЗ).

Статьей 1 Закона №35-ФЗ предусмотрено, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон н другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В силу положений статьи 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на таких основных принципах, как обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона №35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее – Концепция).

Согласно пункту 10 и подпункту «д» пункта 11 раздела 2 Концепции целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, а одной из основных задач противодействия терроризму – обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Закона №35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 №1273 (далее – Требования), устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), включая вопросы инженерно-технической укрепленности торговых объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением Требований.

В силу пункта 3 раздела 1 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищённости торговых объектов (территорий) возлагается на юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов (территорий).

В соответствии с п.п.5 и 7 раздела 1 Требований перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, а также критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в указанный перечень определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), по согласованию с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 1 месяца после утверждения перечня, предусмотренного пунктом 5 данных требований, письменно уведомляет соответствующих правообладателей торговых объектов (территорий) о включении торговых объектов (территорий) в указанный перечень.

Согласно пунктов 10, 14 и 18 раздела 2 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения на них террористического акта осуществляется категорирование торговых объектов (территорий).

Для проведения категорирования торгового объекта (территории) решением правообладателя торгового объекта (территории) создается комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта (территории) (далее – комиссия) в течение 1 месяца со дня получения уведомления о включении этого торгового объекта (территории) в перечень, предусмотренный п.5 данных требований.

Срок работы комиссии составляет 30 рабочих дней.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования торгового объекта (территории), который составляется в произвольной форме и содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении торговому объекту (территории) соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности торгового объекта (территории), а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствии с настоящими требованиями.

Акт обследования и категорирования торгового объекта (территории) составляется в 2 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности.

В силу пункта 21 раздела 3 Требований на каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности, представляющий собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте (территории).

Паспорт безопасности составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) с учетом данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией, и утверждается правообладателем торгового объекта (территории) либо уполномоченным им должностным лицом.

Паспорт безопасности в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами.

Согласно пункта 1 распоряжения Губернатора ХМАО-Югры от 02.04.2018 №74-рг «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на формирование перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» Департамент экономического развития ХМАО - Югры определен исполнительным органом государственной власти ХМАО-Югры, уполномоченным на формирование перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории ХМАО-Югры и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

В ходе проверки установлено, что многофункциональный центр «Суббота», расположенный по адресу: г.Нягань, 4 микрорайон, дом 15, к.1, распоряжением Губернатора ХМАО-Югры от 25.01.2024 №17-рг включен в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории ХМАО - Югры и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты (письмо Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 16.06.2025 №22-Исх-5273).

Уведомление Департамента экономического развития ХМАО-Югры №22-Исх-1440 о включении многофункционального центра «Суббота» в вышеуказанный перечень 15.02.2024 направлено на юридический адрес правообладателя Общества с ограниченной ответственностью «Велкэм Нягань» (далее – ООО «Велкэм Нягань») – ХМАО-Югра, г.Нягань, ул.Сибирская, дом 28, к.15, пом.1, которое получено правообладателем 11.03.2024, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №80097293760885.

Кроме того, в связи с отсутствием сведений о принятых правообладателем мерах по созданию комиссии с целью обследования и категорирования торгового объекта, Департаментом экономического развития ХМАО-Югры в адрес Главы города Нягани направлено письмо для оказания содействия во вручении правообладателю торгового объекта соответствующего уведомления (письмо от 02.04.2024 №22-Исх-3094).

Администрацией города Нягани 30.03.2025 нарочным способом вручены генеральному директору ООО «Велкэм Нягань» Ефимову О.Д. соответствующие уведомления, о чем на копиях уведомлений имеется отметка Ефимова О.Д.

Таким образом, с учетом получения 01.03.2024 уведомления о включении торгового объекта в соответствующий перечень, правообладатель Ефимов О.Д. обязан создать комиссию до 01.04.2024.

Вместе с тем, лишь \* в адрес Департамента экономического развития ХМАО-Югры поступило письмо от ООО «Велкэм Нягань» (от 16.09.2024 №080) с целью создания комиссии по обследованию и категорированию многофункционального центра «Суббота».

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости от 21.07.2025 №\*, а также из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости 21.07.2025 №\*, ООО «Велкэм Нягань» в период с 07.08.2020 по 24.12.2024 на праве собственности принадлежало здание с кадастровым номером \*, расположенное по адресу: г.Нягань, 4 микрорайон, дом15, к.1.

На основании договора купли-продажи с 24.12.2024 указанное здание перешло в собственность Ефимова О.Д., 26.02.1973 г.р.

Таким образом, с 24.12.2024 Ефимов О.Д. является правообладателем объекта – торгового центра по адресу: г.Нягань, 4 микрорайон, дом15, к.1.

Согласно письменным объяснениям Ефимова О.Д., данных 16.06.2025 в прокуратуре города Нягани, он является генеральным директором ООО «Велкэм Нягань». Около полутора лет назад, точную дату не помнит, ему стало известно из уведомления Департамента экономического развития ХМАО-Югры, а также из администрации города Нягани, что торговый объект «Суббота» включен в реестр торговых объектов, которые подлежат категорированию. Примерно в декабре 2024 года – феврале 2025 года, как пояснил Ефимов О.Д., проведено обследование и категорирование торгового объекта.

В настоящее время правообладателем многофункционального центра «Суббота» является Ефимов О.Д. как физическое лицо.

Согласно ответу Департамента экономического развития ХМАО-Югры от \* сведения о том, что правообладатель торгового комплекса «Суббота» сменился на Ефимова О.Д., а также запросы о выделении сотрудника Департамента экономического развития ХМАО-Югры в целях обследования и категорирования торгового объекта от Ефимова О.Д. не поступали, паспорт безопасности торгового комплекса на согласование в Департамент экономического развития ХМАО-Югры также не поступал.

Кроме того, согласно ответам, полученным из Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре, 6 отделения (с дислокацией в г. Нягани) службы по ХМАО-Югре РУФСБ России по Тюменской области, Няганского отдела ОВО филиала ФГК' «УВО ВИГ России по ХМАО-Югре», паспорт безопасности торгового комплекса «Суббота» на согласование не поступал.

На основании вышеизложенного, Ефимовым О.Д., как новым правообладателем торгового комплекса «Суббота», несмотря на то, что Ефимову О.Д. известно о том, что указанный торговый объект включен в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории ХМАО-Югры и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта «Суббота» с момента появления права собственности не создана, работа комиссии в течение 30 рабочих дней с момента создания комиссии не осуществлялась, паспорт безопасности по результатам работы комиссии не разработан и не согласован.

За нарушение [требований](https://internet.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/11151) и [20.30](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков [уголовно наказуемого деяния](https://internet.garant.ru/#/document/10108000/entry/2173), предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина должностного лица Ефимова О.Д. в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения материалами дела:

- постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 21.07.2025, в котором указаны время, место и обстоятельства совершенного Ефимовым О.Д. административного правонарушения. Данный процессуальный документ составлен в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уполномоченным должностным лицом, копия постановления вручена Ефимову О.Д. лично, что подтверждается его подписью в соответствующих графах постановления;

- письменными объяснениями Ефимова О.Д. от 16.06.2025 и 21.07.2025, согласно которым торговый объект «Суббота» включен в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории ХМАО-Югры и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, получал как директор ООО «Велкэм Нягань», точную дату получения он сказать не может. Дополнительно его также уведомляла администрация города. В сентябре 2024 года он направил письма в адрес Департамент экономического развития ХМАО-Югры, ОНД и ПР по г.Нягани и Октябрьскому району УНД и ПР ГУМЧС России по ХМАО-Югре, 6 отделения (с дислокацией в г. Нягани) службы по ХМАО-Югре РУФСБ России по Тюменской области, Няганского отдела ОВО филиала ФГКУ «УВО ВИГ России по ХМАО-Югре», а также администрацию г.Нягани с просьбой о выделении специалистов для проведения процедуры категорирования и обследования торгового объекта.

Из указанных объяснений также следует, что 25.10.2024 приказом №081 генерального директора ООО «Велкэм Нягань» создана комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта «Суббота» в период с 01.11.2024 по 30.11.2024. Причиной нарушения срока создания комиссии по обследованию и категорированию является то, что с момента получения уведомления на объекте проводились соответствующие работы, направленные на приведение торгового объекта в соответствии с требованиями действующего законодательства, чтобы по результатам обследования отсутствовали нарушения. 30.11.2024 оставлен акт обследования и категорирования торгового объекта, которые подписан членами комиссии. Согласно акту обследования имеются нарушения документарного характера, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в», «г», «д» п.28 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов, утвержденных профильным постановлением Правительства Российской Федерации, срок устранения – 30.12.2024. С 24.12.2024 он является правообладателем торгового центра «Суббота» как физическое лицо. В период с 30.11.2024 по 24.12.2024 паспорта безопасности торговых объектов ООО «Велкэм Нягань» не разработаны. Ответственным должностным лицом за антитеррористическую защищенность в ООО «Велкэм Нягань» является генеральный директор, то есть он. О том, что нарушены сроки создания комиссии по обследования и категорированию торгового объекта, а также срок разработки паспорта безопасности, ему известно. Вину в совершении административных правонарушений признает в полном объеме;

- решением о проведении проверки от \*;

- рапортами помощника прокурора города Казаченко Ю.В, от 09.06.2025 и 16.06.2025, согласно которым было осуществлено выездное мероприятие в многофункциональный центр «Суббота, расположенный по адресу: г.Нягань, 4 микрорайон, дом 15, к. 1;

- требованием о предоставлении сведений и документов;

- уведомлением о включении торгового объекта в Перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории автономного округа и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты;

- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.07.2025 в отношении ООО «Велкэм Нягань», зарегистрированного по адресу: \*

- выпиской из единого государственного реестра недвижимости от 21.07.2025, согласно которой нежилое здание, расположенное по адресу: г.Нягань, 4 микрорайон, дом 15, к. 1 принадлежит на праве собственности Ефимову О.Д.;

-ответом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 27.06.2025, согласно которому паспорта безопасности МФЦ «Суббота», расположенного по адресу: г.Нягань, мкр.4, д.15, к.1, для согласования, в том числе от собственника Ефимова О.Д. не поступали.

Указанные доказательства были оценены в совокупности, в соответствии с требованиями [ст. 26.11](https://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/2611) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья считает их относимыми и допустимыми, полностью согласуются между собой, нашли объективное подтверждение в ходе судебного разбирательства.

Оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о том, что вина Ефимова О.Д. в совершении правонарушения, полностью доказана.

Действия Ефимова О.Д. мировой судья квалифицирует по части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - как нарушение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347057/#dst0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

При назначении административного наказания Ефимову О.Д., мировой судья учитывает характер совершенного им административного правонарушения.

К смягчающим обстоятельствам мировой судья относит признание Ефимовым О.Д. свое вины, занятость.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 20.35, статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Ефимова Олега Дмитриевича признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Штраф подлежит перечислению на счет получателя УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, л/с 04872D08080), Банковский счет, входящий в состав единого казначейского счета (ЕКС): 40102810245370000007, счет получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700 Наименование Банка: РКЦ г. Ханты-Мансийска/ УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре БИК 007162163 ОКТМО 71879000 ИНН 8601073664 КПП 860101001 КБК 72011601203019000140, идентификатор 0412365400535007902520100.

Разъяснить о том, что в соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса. В тот же срок должна быть предъявлена квитанция об уплате штрафа в канцелярию судебного участка №2 Няганского судебного района ХМАО-Югры.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа (в том числе не предъявлении квитанции в указанные выше сроки мировому судье судебного участка №2 Няганского судебного района ХМАО-Югры), свидетельствующего об уплате административного штрафа, судья направляет постановление с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения. Кроме того, судебный пристав-исполнитель в отношении лица, не уплатившего штраф, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 [статьи 20.25](file:///C%3A%5CUsers%5CCHURAK~1%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5C19.29%20%D0%94%D0%98%D0%94%D0%95%D0%9D%D0%9A%D0%9E%D0%92%D0%90%20418%20%D0%B3%D0%BE%D1%81.%20%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0.doc#sub_202501#sub_202501) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, максимальное наказание по которой предусмотрено в виде административного ареста сроком до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Няганский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры через мирового судью судебного участка №2 Няганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры либо непосредственно в суд, уполномоченный рассматривать жалобу, в течение 10 дней с момента вручения или получении копии постановления.

Мировой судья Е.С.Колосова